

Jordbruksdepartementet

Statens jordbruksverk
551 82 JÖNKÖPING

Uppdrag att inleda och utvärdera pilotverksamheten i form av upphandling av vissa veterinära tjänster och att följa och analysera utvecklingen på veterinärmarknaden

Regeringens beslut

Regeringen ger Statens jordbruksverk i uppdrag att under ett år genomföra en pilotverksamhet i form av upphandlingar av beredskap vid utbrott av smittsamma djursjukdomar, djursjukvård under jourtid samt djursjukvård och djurhälsovård i djurglesa områden. Syftet med pilotverksamheten är att ta ställning till hur upphandlingarna ska genomföras och organiseras. Ambitionen är att all stödberättigad verksamhet har varit föremål för upphandling inom 5 år efter det att de första avtalen inom ramen för pilotverksamheten har börjat gälla. Målet med upphandlingsprocessen är att få in så många anbud av god kvalitet som möjligt i syfte att säkerställa att kostnaden inte blir större än nödvändigt. Kraven och upphandlingsprocessen ska så långt som möjligt utformas så att småföretagare kan delta i upphandlingen.

Jordbruksverket ska på ett aktivt sätt informera såväl privatpraktiserande veterinärer som distriktsveterinärorganisationen om den verksamhet som ska upphandlas och om själva upphandlingsprocessen. Jordbruksverket ska även så snart som möjligt undersöka intresset hos privatpraktiserande veterinärer att teckna avtal med Jordbruksverket om de aktuella verksamheterna och därefter snarast påbörja pilotverksamheten. Under pilotprojektet bör upphandlingen ske i den takt som det uppstår vakanser i distriktsveterinärorganisationen. Upphandlingarna ska åtminstone innefatta upphandling av jourberedskap. Upphandlingen av jourverksamheten får dock inte riskera organisationen för beredskap vid utbrott av smittsamma djursjukdomar och verksamheten i djurglesa områden. Om så skulle vara fallet bör SJV inleda upphandlingen också av denna verksamhet.

Jordbruksverket ska efter pilotverksamhetens genomförande utföra en total utvärdering av denna. Utvärderingen ska redovisas i en rapport till regeringen, i vilken även en redogörelse för arbetssätt och tidsplan för den fortsatta processen ingår. Av särskild betydelse är att belysa upphandlingsprocessens effekter på smitt- och djurskyddet samt på konkurrenssituationen på veterinärmarknaden. I detta ligger att redogöra för vilket intresse som privatpraktiserande veterinärer har haft av att delta i upphandlingen samt hur antalet privatpraktiserande veterinärer och distriktsveterinärer har utvecklats i de områden där pilotverksamheten har genomförts. Vidare ska utvärderingen innehålla en redogörelse för hur upphandlingen har påverkat statens totala kostnader för veterinär service. En bedömning ska också göras av hur upphandlingen påverkat de administrativa kostnaderna för privatpraktiserande veterinärer för distriktsveterinärorganisationen och för Jordbruksverkets beställarfunktion av veterinära tjänster. En bedömning ska dessutom göras av statens totala kostnader för veterinär service och de administrativa kostnaderna för privatpraktiserande veterinärer, för distriktsveterinärorganisationen och för Jordbruksverkets beställarfunktion av veterinära tjänster. Slutligen ska Jordbruksverkets organisatoriska struktur avseende utförar- och beställarfunktion av veterinära tjänster utvärderas från bl.a. konkurrenssynpunkt.

Jordbruksverket ska efter att en total utvärdering av pilotverksamheten har gjorts fortlöpande följa och utvärdera utvecklingen på veterinärmarknaden och årligen rapportera denna till regeringen i anslutning till årsredovisningen. I detta ligger att bl.a. utvärdera upphandlingsprocessen i sin helhet. Av särskild betydelse är att belysa hur konkurrenssituationen på veterinärmarknaden utvecklas och även att redogöra för hur antalet distriktsveterinärer och privata veterinärer utvecklas i områden med olika djurtäthet och djursammansättning samt hur jourberedskapen, smittskyddsberedskapen och verksamheten i områden där det inte går att bedriva lönsam veterinär verksamhet utan statligt stöd fungerar. Utvärderingen ska även innehålla en redogörelse för hur det officiella veterinära systemet fungerar, hur stort intresset är hos de privata veterinärerna att förordnas till officiella veterinärer och hur hanteringen av jävsituationer fungerar.

Pilotverksamheten ska i de delar som det handlar om konkurrenssituationen på veterinärmarknaden och Jordbruksverkets beställar- och utförarorganisation genomföras i nära samarbete med Konkurrensverket och i samtliga delar efter samråd med länsstyrelser och andra berörda myndigheter.

Uppdraget ska i de delar som det rör pilotverksamheten redovisas till regeringen senast den 30 november 2011. Övriga delar av uppdraget ska årligen rapporteras till regeringen i anslutning till årsredovisningen.

Ärendet

Regeringen har i propositionen om en ny organisation för veterinär service och vid utbrott av smittsamma djursjukdomar (prop. 2008/09:211) gjort bedömningen att för att uppnå en effektivare organisation än i dag bör privatpraktiserande veterinärer i större utsträckning beredas möjlighet att delta i smittskydds- och jourberedskap. Privatpraktiserande veterinärer bör även kunna få statligt ersättning för djurhälsovård och djursjukvård i områden där det inte är möjligt att bedriva lönsam veterinär verksamhet utan sådan ersättning. Det finns fortsatt behov av statliga insatser för att upprätthålla smittskydds- och jourberedskap och tillfredsställande veterinär service i hela landet. Den ersättningsberättigade verksamheten bör upphandlas och såväl den statliga distriktsveterinärorganisationen som privatpraktiserande veterinärer bör kunna delta i upphandlingen och erbjudas möjlighet att teckna avtal med Jordbruksverket. Från statsstödssynpunkt är det en fördel om ersättningen för verksamheten bestäms genom upphandling.

I propositionen anføres vidare att det kommer att finnas ett fortsatt behov av en statlig veterinärorganisation för att säkerställa en väl fungerande organisation vid utbrott av smittsamma djursjukdomar och för vård av djur i hela landet dygnet runt. Distriktsveterinärorganisationen bör dock endast finnas i den omfattning som behövs för att säkerställa dessa mål. Jordbruksverket bör bjuda ut distriktsveterinärstationer till försäljning dels i områden där det inte finns behov av distriktsveterinärstationer för att uppfylla det offentliga åtagandet, dels i områden där distriktsveterinärer vill ta över verksamheten och driva den i privat regi.

Skälen för regeringens beslut

I prop. 2008/09:211 anges att Jordbruksverket bör genomföra en pilotverksamhet under ett år före det att en mer omfattande upphandlingsprocess sätts i gång i den nya organisationen för veterinär service och vid utbrott av smittsamma djursjukdomar. Jordbruksverket bör så snart som möjligt undersöka intresset hos privatpraktiserande veterinärer att teckna avtal med Jordbruksverket om de olika aktuella verksamheterna och därefter snarast påbörja pilotverksamheten. Under pilotverksamheten bör upphandlingen ske i den takt som det uppstår vakanser i distriktsveterinärorganisationen. Upphandlingen bör till en början åtminstone innefatta jourberedskapen. Pilotverksamheten bör utvärderas innan en mer omfattande upphandlingsprocess sätter igång. Jordbruksverket bör därför ges i uppdrag att efter det att pilotverksamheten är avslutad göra en total utvärdering av pilotverksamheten.

Ambitionen är att all verksamhet i landet som ska omfattas av det statliga åtagandet i landet har upphandlats fem år efter det att de första avtalen som tecknats inom ramen för pilotverksamheten har börjat gälla. Såväl den statliga distriktsveterinärorganisationen som privatpraktiserande veterinärer kommer att kunna delta i upphandlingen. Jordbruksverket kommer även under vissa förutsättningar att bjuda ut distriktsveterinärstationer till försäljning. Med anledning av bl.a. dessa förändringar ställer den nya organisationen för veterinär service och vid utbrott av smittsamma djursjukdomar krav på uppföljning av marknadens funktionssätt och utveckling. Jordbruksverket bör därför ges i uppdrag att fortlöpande följa och analysera utvecklingen på veterinärmarknaden.

På regeringens vägnar

Eskil Erlandsson

Helena Norrthon

Kopia till

Statsrådsberedningen/SAM
Statsrådsberedningen/EU
Finansdepartementet/BA
Finansdepartementet/UR
Näringsdepartementet/MK
Konkurrensverket