

2014-06-26

Statens jordbruksverks beslut avseende principer kring beräkning av ersättning för veterinära tjänster av allmänt ekonomiskt intresse, principer för bedömning av områden där Distriktsveterinärerna bedriver verksamhet samt principer för viss intäkts- och kostnadsfördelning i distriktsveterinärverksamheten

Jordbruksverket ska säkerställa att Distriktsveterinärerna bedriver verksamhet som inte går utöver de begränsningar avseende områden eller verksamhetens närmare inriktning som anges i förordning (2009:1464) med instruktion för Statens jordbruksverk. Jordbruksverket ska vidare följa upp att statens bidrag till Distriktsveterinärerna är i överensstämmelse med förordningen (2009:1397) om veterinär service av allmänt ekonomiskt intresse samt kommissionens beslut av den 20 december 2011 om tillämpningen av artikel 106.2 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt på statligt stöd i form av ersättning för allmännyttiga tjänster som beviljas vissa företag som fått i uppdrag att tillhandahålla tjänster av allmänt ekonomiskt intresse.

Kontinuerligt har det skett en utveckling av organisation, rutiner och regler samt genomlysning kring Distriktsveterinärernas verksamhet. Idag bedrivs denna med tydlig åtskillnad från Jordbruksverkets övriga verksamhet, egen bokföring, egen personal- och ekonomi administration mm. Deltagande i veterinär jourberedskap och beredskap för smittbekämpning bjuds ut genom upphandlingsförfarande.

Kalkylunderlaget för upphandlingarna har granskats av externa revisorer. Ekonomiskt underlag har tagits fram avseende Distriktsveterinärernas verksamhet för perioden 2011-2013, se bilaga 1. För perioden visar siffrorna att den genomsnittliga ersättningsnivån från staten jämförd med nettokostnaden för Distriktsveterinärerna att tillhandahålla veterinär service av allmänt ekonomiskt intresse ger ett genomsnittligt underskott på ca 3 miljoner kronor. Underskottet under den perioden innebär att i genomsnitt ca 3 % av nettokostnaden årligen inte ersätts.

Jordbruksverkets bedömning av läget i juni 2014 är att Distriktsveterinärerna bedriver verksamhet i enlighet med de begränsningar som gäller enligt Jordbruksverkets instruktion och att nettokostnaderna för att tillhandahålla veterinär service av allmänt intresse inte överkompenseras genom den nuvarande ersättningen från staten.

Medel till ersättning för nettokostnaden att tillhandahålla tjänster av allmänt ekonomiskt intresse anslås i anslag 1:4. Det anslaget avsätter dessutom ett maximalt belopp för ersättning för avlägset belägen djurhållning avseende livsmedelsproducerande djur. Om det beloppet inte har utnyttjats vid årets slut

och Distriktsveterinärerna kan visa att det är sannolikt att den tilldelade ersättningen inte täcker nettokostnaden för att tillhandahålla tjänster av allmänt ekonomiskt intresse så kan Distriktsveterinärerna tilldelas kompletterande ersättning, dock maximalt vad som kan antas motsvara den icke täckta nettokostnaden.

Jordbruksverket bedömer vidare att Distriktsveterinärernas kommersiella verksamhet har något lägre finansiella kostnader genom kravet att finansiera anläggningstillgångar med lån i Riksgäldskontoret än vad en aktör med motsvarande storlek skulle ha i ordinarie bank. Distriktsveterinärernas kommersiella verksamhet har vidare lägre finansiella intäkter genom kravet att placera likvida medel på ett räntekonto i Riksgäldskontoret än vad en aktör med motsvarande likvida medel skulle kunna få genom att placera dessa på den finansiella marknaden. Det reella nettot är dock försumbart för perioden 2011-2013, se bilaga 2. Distriktsveterinärerna är vidare förhindrad genom förordning att fullt ut kunna ta del av de finansiella lösningar som marknaden kan erbjuda en privat aktör vid förvärv av bilar, utrustning och lokaler. Jordbruksverkets bedömning är att skillnaden i förutsättningar för och nivån på finansiella kostnader och intäkter mellan den kommersiella verksamheten och den verksamhet som avser tjänster av allmänt ekonomiskt intresse inte påverkar resultatet.

Distriktsveterinärerna utför tjänster som med statsstödsterminologi betecknas icke ekonomisk verksamhet (varmed avses tjänster till myndigheter), tjänster av allmänt ekonomiskt intresse (varmed avses veterinär service av allmänt intresse) och kommersiell verksamhet (varmed avses veterinärtjänster i övrigt). För bedömning av om tilldelad ersättning överkompenserar nettokostnaderna för tillhandahållande av tjänster av allmänt ekonomiskt intresse behöver underlag tas fram. Underlaget från Distriktsveterinärerna ska presenteras enligt följande. Distriktsveterinärerna samlade intäkter och kostnader, exklusive ersättning från anslag 1:4 avseende ersättning för veterinär service av allmänt ekonomiskt intresse samt ett däremot svarande kostnadsbelopp, ska reduceras med intäkter och kostnader för icke ekonomisk verksamhet. Intäkter och kostnader för kommersiell verksamhet ska därefter beräknas utifrån 4 % av kvarstående intäkter respektive 3 % av kvarstående kostnader. Det som därefter kvarstår är kostnader och intäkter som avser tjänster av allmänt ekonomiskt intresse. Underlaget ska granskas eller revideras.

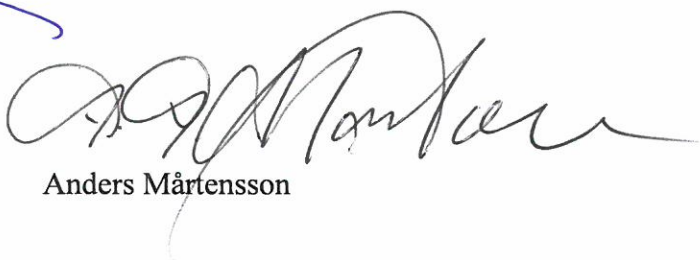
Vid bedömning om Distriktsveterinärerna bedriver verksamhet i enlighet med de begränsningar som gäller ska följande underlag tas fram. Distriktsveterinärerna ska för respektive praktikområde redovisa kvoten mellan kostnader och intäkter för tjänster av allmänt ekonomiskt intresse. Ansvarig verksamhet på Jordbruksverket ska ta fram underlag för att för motsvarande område årligen redovisa förekomst/förändring avseende antalet livsmedelsproducerande djur samt andra djurslag där det är möjligt. Ansvarig verksamhet på Jordbruksverket ska vidare för motsvarande område följa förekomst av veterinärverksamhet som bedrivs av andra. Ansvarig verksamhet på Jordbruksverket ska vidare fortsatt ordna offentlig upphandling för jour och beredskap utifrån det kalkylunderlag

som tagits fram. En redovisning av nu nämnda faktorer ska göras årligen till stabschefen. Till redovisningen ska fogas en analys som ska resultera i en bedömning om Distriktsveterinärerna bedriver verksamhet i enlighet med de ålagda begränsningarna.

I detta ärende har generaldirektören Leif Denneberg beslutat. Anders Mårtensson har varit föredragande. I den slutliga handläggningen har också juristen Anders Swahnberg, Harald Svensson och Peter Henningsson deltagit.



Leif Denneberg



Anders Mårtensson

Bilaga 1 till Principbeslut 2014-06-26, dnr 1.5.04-6952/14

	2011	2012	2013	3-års uppföljning
Distriktsveterinärerna				
Icke ekonomisk verksamhet				
<i>Summa intäkter</i>	14 065	14 701	11 548	13 438
<i>Kostnader</i>				
Kostnader för personal	-11 566	-11 793	-9 395	-10 918
Övriga kostnader	-2 764	-2 771	-2 315	-2 617
Summa kostnader	-14 330	-14 564	-11 709	-13 534
Resultat	-265	137	-161	-96
Tjänster av allmänt ekonomiskt intresse				
<i>Kostnader</i>				
Personal	-325 880	-321 885	-327 642	-325 136
Övriga kostnader	-166 600	-168 192	-175 428	-170 073
Summa kostnader	-492 480	-490 077	-503 070	-495 209
<i>Intäkter</i>				
Från kund jour/rikstäckning	389 128	393 558	395 053	392 580
Finansiella intäkter	1 087	1 240	1 093	1 140
Summa intäkter	390 215	394 798	396 146	393 720
<i>Nettokostnad</i>	-102 265	-95 279	-106 924	-101 489
<i>Ersättning</i>	93 224	99 935	101 334	98 164
Varav rikstäckning anslag	53 224	59 935	61 334	58 164
Varav jour och beredskap/ smittskydd anslag	40 000	40 000	40 000	40 000
Justering överkompensation				
<i>Kontroll överkompensation</i>	-9 041	4 656	-5 590	-3 325
				3,3%
Kommersiell verksamhet				
<i>Intäkter</i>	15 544	15 137	19 338	16 673
Finansiella intäkter	38	42	44	41
Summa intäkter	15 582	15 179	19 382	16 714
<i>Kostnader</i>				
Personal	-7 640	-6 791	-10 211	-8 214
Övriga kostnader	-8 291	-8 314	-9 358	-8 654
Summa kostnader	-15 931	-15 105	-19 569	-16 868
Resultat	-349	74	-187	-154
<i>Intäkter totalt</i>	513 085	524 613	528 411	522 036
<i>Kostnader totalt</i>	-522 740	-519 746	-534 348	-525 611
<i>Resultat totalt</i>	-9 655	4 867	-5 937	-3 575

Finansiella kostnader och intäkter

***Finansiella kostnader och intäkter för
Distriktsveterinärerna enligt årsredovisning för Statens
jordbruksverk***

	2011, not 26	2012, not 27	2013, not 33	Genom-snitt
År samt not till årsredovisningen				
Finansiella kostnader för Distriktsveterinärerna	-562	-1003	-425	-663
Finansiella intäkter för Distriktsveterinärerna	1156	1319	1163	1213
Netto finansiella kostnader och intäkter	594	316	738	549

Den kommersiella verksamhetens genomsnittliga del av de
finansiella kostnaderna (beräknat utifrån
genomsnittskostnaderna för 2011-2013, jfr bilaga 1)
(16 868/495 209)*663

-22,6

Den kommersiella verksamhetens genomsnittliga del av de
finansiella intäkterna (beräknat utifrån genomsnittsintäkter
för 2011-2013, jfr bilaga 1)
(16 714/393720)*1213

41,3

Netto finansiella kostnader och intäkter för den
kommersiella verksamheten

18,7

Alla siffror i tusental (tkr)

